

ORDINANZA N. 8 del 7 aprile 2020

OGGETTO: eventi meteorologici eccezionali verificatisi dal 12 novembre 2019 a Venezia - Delibera del Consiglio dei Ministri del 14 novembre 2019 e O.C.D.P.C. n. 616 del 16 novembre 2019 – Adozione degli atti di accertamento ed impegno di spesa, a seguito della Delibera del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2020 di integrazione dello stanziamento per la realizzazione degli interventi di cui alle lettere a), b) e c) del comma 2 dell'art. 25 del D.Lgs n. 1/2018. Modifica temporanea delle disposizioni procedurali per la liquidazioni parziale degli interventi di immediata urgenza di cui all'Ordinanza commissariale n. 4 del 16.12.2019 - Proroga dei termini per l'integrazione delle istanze.

IL COMMISSARIO DELEGATO

VISTI:

- Il Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112 “Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- Il Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1 “Codice della protezione civile”;

CONSIDERATO CHE il territorio del Comune di Venezia è stato interessato da eventi meteorologici di eccezionale intensità che hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone, in quanto le condizioni meteorologiche, particolarmente avverse, hanno determinato l'innalzamento delle acque della Laguna e del litorale marino nel territorio del Comune di Venezia, con ingressione delle acque medesime all'interno dei centri urbani, in particolare nel centro storico di Venezia, causando danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, nonché l'isolamento di alcune località;

RILEVATO CHE in considerazione di quanto esposto in premessa, con Deliberazione del Consiglio dei Ministri 14 novembre 2019, pubblicata in G.U.R.I. Serie generale n. 270 del 18.11.2019, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c) e dell'art. 24, comma 1, del Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato per dodici mesi lo stato di emergenza nel territorio del Comune di Venezia interessato dagli eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 12 novembre 2019, e disposto di provvedere all'attuazione dei primi interventi, nelle more della valutazione dell'effettivo impatto dell'evento in rassegna, nel limite di euro 20.000.000,00, a valere sul fondo per le emergenze nazionali di cui all'art. 44, comma 1, del Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1;

ATTESO CHE con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 616 del 16 novembre 2019, per fronteggiare l'emergenza derivante dagli eventi meteorologici di cui sopra, su proposta del Presidente della Regione Veneto, il Sindaco di Venezia è stato nominato Commissario delegato;

CONSIDERATO ai fini del presente provvedimento che la richiamata O.C.D.P.C. n. 616/2019 dispone che:

- Il Commissario delegato può altresì individuare soggetti attuatori, ivi compresi il Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche per il Veneto, il Trentino Alto Adige ed il Friuli Venezia Giulia, l'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico settentrionale, i Consorzi di Bonifica e le Società ed Enti a capitale interamente pubblico partecipate dagli Enti Locali interessati, che agiscono sulla base di specifiche direttive, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica;
- Il Commissario delegato predispone entro 40 giorni, un piano degli interventi da sottoporre all'approvazione del Capo del Dipartimento della protezione civile, in ordine a) all'organizzazione ed all'effettuazione degli interventi di soccorso e assistenza alla popolazione interessata dagli eventi oltre che degli interventi urgenti e necessari per la rimozione delle situazioni di pericolo per la pubblica e privata incolumità; b) al ripristino, anche con procedure di somma urgenza, della funzionalità dei servizi pubblici e delle infrastrutture nonché alle attività di gestione dei rifiuti, del materiale vegetale, alluvionale, e alle misure volte a garantire la continuità amministrativa nel territorio interessato, anche mediante interventi di natura temporanea;

RICHIAMATA la propria Ordinanza n. 1 del 19 novembre 2019, con la quale, tra l'altro, venivano nominati i Soggetti attuatori a fini di avviare, per le rispettive competenze, gli interventi oggetto di approvazione ai sensi dell' O.C.D.P.C. n. 616/2019;

CONSIDERATO, inoltre, che il piano degli interventi deve contenere la descrizione tecnica di ciascuna misura con la relativa durata, la località, le coordinate geografiche o l'indirizzo, l'indicazione delle singole stime di costo, nonché il CUP ove previsto dalle vigenti disposizioni e, articolato anche per stralci, può essere successivamente rimodulato e integrato, nei limiti delle risorse di cui all'articolo 8, nonché delle ulteriori risorse finanziarie che saranno rese disponibili anche ai sensi di quanto previsto dall'articolo 24, comma 2, del Decreto Legislativo n. 1 del 2018, ivi comprese quelle per gli interventi di cui alle lettere c) e d) dell'articolo 25, comma 2 del citato decreto;

ATTESO CHE per la realizzazione degli interventi di cui all'O.C.D.P.C. n. 616/2019 è stata aperta presso la Tesoreria dello Stato di Venezia, apposita contabilità speciale n. 6163, intestata allo scrivente in forza dell'autorizzazione di cui all'art. 8 comma 2 della medesima Ordinanza;

RILEVATO CHE da una prima ricognizione effettuata sulla base delle segnalazioni pervenute, riscontrate con ulteriori elementi conoscitivi, anche mediante i soggetti attuatori già individuati, è emerso che le necessità finanziarie per fronteggiare gli interventi ai sensi dell'art. 1 comma 3 lettere a) e b) dell'O.C.D.P.C. n. 616/2019 sarebbero state di entità superiore alla disponibilità di € 20.000.000,00;

CONSIDERATO CHE con nota prot. 2019/863 del 10 dicembre 2019 questo Commissario delegato ha trasmesso al Capo Dipartimento della Protezione Civile, a fini di approvazione, la "proposta di primo stralcio del piano degli interventi per l'immediata urgenza, ai sensi dell'art. 1 comma 3 dell'O.C.D.P.C. n. 616 del 16.11.2019", e che con propria ordinanza n. 4 del 16 dicembre 2019 è stato approvato, previa autorizzazione da parte del Capo dipartimento della Protezione civile, il suddetto primo stralcio per un importo complessivo di € 16.924.781,99, a valere sulle risorse di cui all'O.C.D.P.C. n. 616/19;



CONSIDERATO CHE, per quanto riguarda le entrate delle risorse finanziarie:

- con quietanza in data 4 dicembre 2019 è stato disposto l'accreditamento sulla contabilità speciale n. 6163 di € 20.000.000,00 a saldo delle somme stanziare con citata Delibera del Consiglio dei ministri del 14/11/2019;
- ad oggi, come riportato nell'Allegato 1 – quadro economico della Contabilità commissariale n. 6163 – della propria Ordinanza n. 6 del 21 febbraio 2020, risultano pertanto, accertate nella contabilità speciale risorse per € 20.000.000,00 e rimosse somme per € 20.000.000,00 , giusta quietanza n. 1 del 4 dicembre 2019;

CONSIDERATO CHE con la propria Ordinanza n. 6 del 21 febbraio 2020, in conformità alla propria Ordinanza n. 4 del 16 dicembre 2019, sono stati impegnati gli elenchi relativi al primo stralcio di interventi del Piano, come approvati dal Capo Dipartimento di Protezione Civile con note prot. n. 65688 del 13.12.2019 e n. 65764 del 14.12.2019, per l'importo di € 16.294.781,99, a valere sulle somme accertate nella predetta Contabilità, ed è stato suddiviso l'impegno complessivo di € 16.294.781,99 per singolo soggetto attuatore come ricavabile dalla citata ordinanza n. 4 e dalla tabella sotto riportata, specificando che l'IVA per ciascun Soggetto Attuatore sarà rimborsata solo qualora la stessa costituisca costo in ragione dell'indetraibilità, ovvero:

Prog.	Soggetto Attuatore	IMPORTO COMPLESSIVO (o.f.c.)	RIFERIMENTI ORDINANZA N. 4 – TABELLA INTERVENTI LETT. A e B art. 25 d.lgs. 02.01.2018, n. 1
1	INSULA	5.394.230,00	Progr. 1 - 2
2	Gruppo AVM	3.478.861,32	Progr. 3
3	VERITAS	1.748.896,00	Progr. 5
4	COMUNE VENEZIA	3.327.022,59	Progr. 6 – 8 – 10 – 11 – 12 - 13
5	CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA	1.378.922,08	Progr. 14
6	MUSEI CIVICI VENEZIA	112.850,00	Progr. 15
7	LA FENICE	854.000,00	Progr. 16
	Totale	16.294.781,99	

PRESO ATTO CHE con propria nota del 4 febbraio 2020:

- è stata trasmessa la ricognizione delle prime misure urgenti di cui alle lettere a),b) e c) dell'art. 25, comma 2, del Decreto Legislativo n. 1 del 2018;
- è stata quantificata la somma di € 57.093.676,59 IVA compresa, per il finanziamento degli interventi di cui alle lettere a), b) primo stralcio (già autorizzati) e b) secondo stralcio, oggetto di successiva autorizzazione, e pertanto la ulteriore richiesta di finanziamento per interventi di cui alla lettera b secondo stralcio è stata quantificata in € 37.093.676,59;
- è stata quantificata in € 46.953.619,00 la somma necessaria a finanziare le richieste di contributi di privati ed imprese trasmesse nei termini alla struttura commissariale e pari a 6.916 domande;



- è stato chiesto, di conseguenza, di finanziare, per quanto riguarda il secondo stralcio, comprensivo degli interventi di cui alla lettera b) secondo stralcio e lettera c, l'importo complessivo di € 84.047.295,59;

PRESO ATTO che il Consiglio dei Ministri, con Deliberazione del 13 febbraio 2020, pubblicata in G.U.R.I. n. 46 del 24.02.2020, ha approvato un "Ulteriore stanziamento per la realizzazione degli interventi nel territorio del Comune di Venezia interessato dagli eventi meteorologici verificatisi a partire dal giorno 12 novembre 2019", per l'importo di € 84.047.295,59, per gli interventi di cui alle lettere a), b) e c) del comma 2 dell'art. 25 del Decreto Legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, che sommandosi all'importo di € 20.000.000,00 accertati con l'Ordinanza n. 6, portano ad un totale di € 104.047.295,59;

CONSIDERATO inoltre che, con propria Ordinanza n. 7 del 6 marzo 2020, è stato approvato il secondo stralcio del piano degli interventi per l'immediata urgenza, ai sensi dell'art. 1 comma 3 dell'O.C.D.P.C. n. 616 del 16.11.2019, per un importo complessivo di € 40.798.894,59 come da tabella riassuntiva allegata all'Ordinanza n. 6 sopra citata e allegata nuovamente alla presente Ordinanza all'Allegato 1;

CONSIDERATA inoltre la possibilità di riutilizzo delle risorse ancora disponibili a seguito dell'accertamento e del successivo impegno di spesa di cui alla propria ordinanza n. 6 del 21 febbraio 2020, pari ad € 3.705.218,01, derivanti dalla differenza tra la somma di € 20.000.000,00 accertata nella Contabilità speciale commissariale e l'importo di € 16.294.781,99 corrispondenti al primo stralcio di interventi del Piano;

VISTO che con nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri è stato comunicato l'ordine di accredito in contabilità speciale dell'importo di € 42.023.629,79 (pari al 50% dell'importo concesso con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2020 sopra citata) per il finanziamento degli interventi di cui alle lettere b) e c) dell'art. 25, comma 2, del decreto legislativo n. 1 del 2018 e ne è stato disposto l'accreditamento con apposita quietanza;

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato lo "stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- i provvedimenti legislativi ed amministrativi emanati dal Consiglio dei Ministri e dal Capo Dipartimento della Protezione Civile, volti al contenimento e contrasto della diffusione della pandemia "COVID-19", hanno necessariamente comportato notevoli impatti sullo svolgimento delle attività di ripristino emergenziale, con particolare riferimento ai conseguenti adempimenti procedurali, già disciplinati con Ordinanza commissariale n. 4 del 16.12.2019;
- risulta, quindi, opportuno, prevedere un'ulteriore proroga per il completamento delle domande, tenuto conto delle oggettive difficoltà operative conseguenti all'attuale situazione emergenziale;
- inoltre, al fine di presidiare il primario interesse alla funzionale conclusione degli interventi di ripristino, risulta opportuno implementare l'attività istruttoria in capo ai Soggetti attuatori ai fini della rendicontazione di tali interventi, nonché prevedere la facoltà, da parte dei medesimi Soggetti attuatori, su motivata istanza dell'appaltatore, di richiedere al Commissario delegato l'erogazione di anticipi sul finanziamento degli interventi di ripristino di immediata urgenza;



- devono, comunque, essere prodotti esattamente, a mezzo di apposita documentazione contabile/amministrativa, validata da parte del Soggetto attuatore, gli elementi comprovanti l'individuazione dell'operatore economico e lo stato di realizzazione dei lavori oggetto di intervento, secondo quanto precisato nella parte dispositiva della presente Ordinanza;

RITENUTO NECESSARIO provvedere ad accertare la somma assegnata dal Consiglio dei Ministri di € 84.047.295,59 nel quadro economico della contabilità commissariale allegato al presente provvedimento (Allegato 3), di cui € 42.023.629,79 già riscossi (quale acconto del 50%) giusta quietanza n. 1 del 19 marzo 2020 come sopra riportato;

TUTTO CIO' PREMESSO

DISPONE

1. di accertare la somma di € 84.047.295,59 nel quadro economico della contabilità commissariale allegato al presente provvedimento con il numero 3;
2. di prendere atto che, della somma di cui al punto 1, risultano già riscossi € 42.023.629,79;
3. di prendere atto del secondo stralcio degli interventi previsti nel piano (Allegato 1) approvati con propria ordinanza n. 7 del 6 marzo 2020, e contestualmente impegnare nel quadro economico della contabilità commissariale la somma di € 40.798.894,38 oneri fiscali inclusi. e suddivisa per singolo soggetto attuatore come riportato nella seguente tabella:

Prog.	Soggetto Attuatore	IMPORTO COMPLESSIVO (o.f.c.)	RIFERIMENTI ORDINANZA N. 7 – TABELLA INTERVENTI LETT. B art. 25 d.lgs. 02.01.2018, n. 1/SECONDO STRALCIO
1	GRUPPO AVM	1.486.040,00	Progr. 03
2	INSULA +INSULA ERP	12.544.528,00	Progr. 01+02
3	VERITAS	1.175.300,00	Progr. 05
4	COMUNE VENEZIA	17.233.229,00	Progr. 06+07+08+09+10+11+12+13
5	CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA	1.860.207,00	Progr. 14
6	MUVE (FONDAZIONE MUSEI CIVICI VENEZIA)	140.300,00	Progr. 15
7	TEATRO LA FENICE	1.756.800,00	Progr. 16
8	AUTORITA' SISTEMA PORTUALE	45.140,00	Progr. 17
9	PROVVEDIMENTO OPERE PUBBLICHE	3.931.415,52	Progr. 18
10	MIBACT	462.454,86	Progr. 19
11	CONSIGLIO REGIONALE	163.480,00	Progr. 20
	Totale	40.798.894,38	

4. di prendere atto che i soggetti attuatori dovranno effettuare i singoli interventi di propria competenza e nell'ambito del budget loro assegnato, come indicati in dettaglio nell'Allegato 2 al presente provvedimento, già recepiti e condivisi con i soggetti attuatori, giusta ordinanza n. 7 del 6 marzo 2020, ed in base alle procedure di rendicontazione già approvate con propria ordinanza n. 6 del 21 febbraio 2020;
5. di impegnare la rimanente somma di € 46.953.619,00, necessaria a finanziare le richieste di contributi di privati ed imprese trasmesse nei termini alla struttura commissariale e pari a 6.916 domande di cittadini ed imprese, come da tabella riassuntiva qui allegata al n. 4, dando atto che la Struttura Commissariale si avvarrà, dopo l'espletamento della fase istruttoria volta alla verifica e liquidazione a stralci dei contributi ritenuti ammissibili, della struttura finanziaria del Comune di Venezia per la successiva fase di pagamento degli stessi contributi, come da Decreto commissariale n. 2 del 6 marzo 2020;
6. di approvare il quadro aggiornato della contabilità commissariale come riportato nell'Allegato 3 del presente provvedimento;
7. di modificare temporaneamente e comunque non oltre l'efficacia delle misure di contenimento di cui al DPCM 11.3.2020 come eventualmente prorogate, le disposizioni procedurali al fine di consentire la liquidazione parziale degli interventi di immediata urgenza di cui all'Ordinanza commissariale n. 4 del 16.12.2019, nel modo seguente:
 - a) a motivata richiesta dell'appaltatore il Soggetto attuatore titolare dell'intervento potrà formulare istanza al Commissario delegato per l'erogazione di un anticipo, che verrà comunque corrisposto in misura non superiore all'80% dell'importo per i corrispondenti lavori;
 - b) il Soggetto attuatore dovrà, a tal fine, produrre:
 - verbale di esecuzione o ordine di servizio contenenti tra l'altro l'individuazione dell'operatore economico;
 - i documenti di contabilità dei lavori eseguiti (libretti delle misure, liste in economia, stato di avanzamento lavori e certificato di pagamento);
 - fattura elettronica dell'operatore economico verso il Soggetto attuatore;
 - documento di regolarità contributiva dell'operatore interessato;
 - atto di liquidazione tecnica;
8. di prendere atto che con successiva propria Ordinanza saranno impartite le disposizioni necessarie per l'istruttoria dei procedimenti di concessione dei contributi, onde consentirne la conclusione anche per stralci funzionali con le relative liquidazioni;
9. di fissare in € 62.023.629,79 l'attuale capacità di spesa per il pagamento degli interventi per i soggetti attuatori di cui alla lettera a) e b), ed imprese e cittadini, di cui alla lettera c);
10. la scadenza per la trasmissione tramite l'apposita piattaforma informatica delle integrazioni documentali anche relative alle spese sostenute, comprese le asseverazioni, è prorogata al 31 ottobre 2020;



11. che il presente provvedimento è pubblicato sul sito internet del Commissario delegato:
www.commissariodelegato.venezia.it.

Il Commissario Delegato
Dott. Luigi Brugnaro *

Allegati:

- ALLEGATO 1: Piano emergenziale lettera b) secondo stralcio;
- ALLEGATO 2: Piano dettagliato degli interventi lettera B);
- ALLEGATO 3: Quadro economico contabilità commissariale;
- ALLEGATO 4: Sintesi istanze di contributo ex art. 25 c. 2 lettera C) suddivise per zona.

* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

